

國家大糧食產業與農業工人經濟方案：中國農業轉型的路徑探索

雷青林

摘要

中國作為世界第一人口大國，糧食生產和供給一直是關係國家安全的重大問題。本文從中國農作物播種面積和糧食產量的變化入手，分析了中國糧食生產和供給的現狀。結果顯示，儘管總體糧食產量有所增加，但糧食播種面積卻有所下降，且大豆等重要糧食作物的產量增長緩慢。同時，中國每年大量進口糧食，尤其是大豆，已經成為世界第一大糧食進口國。造成這一問題的根本原因在於“糧賤傷農”的現象，即糧食價格長期偏低，導致農民種植糧食無利可圖甚至虧本。為解決這一問題，本文提出了“國家大糧食產業與農業工人經濟方案”。該方案通過強大的國有資本投資，實現企業化農業工人生產糧食，改造缺水低產耕地，開墾荒地增產糧食，並通過提高糧價來體現糧食生產成本。同時，財政資金不再補貼糧食生產，而是轉向補助城鄉低收入居民的食品消費。該方案不僅可以解決糧食生產問題，還能有效破解當前中國經濟運行中的市場消費不足、就業難等困境，為實現中國式社會主義鑄造輝煌的經濟篇章。

關鍵字

糧食生產；糧食供給；國家大糧食產業；農業工人經濟方案

一、研究背景

中國農業正處於轉型的十字路口。隨著工業化和城市化的推進，農村勞動力大規模流失，導致農田荒廢和糧食生產能力下降，農業的可持續發展面臨諸多挑戰。與此同時，建築業和房地產市場的萎縮使得大量工人失業，增加了社會的不穩定因素。這一系列問題不僅威脅到國家糧食安全，也對經濟的整體健康構成了嚴峻考驗。

在此背景下，國家大糧食產業的建設顯得尤為重要。通過推動農業現代化和實現規模化生產，可以有效提升糧食產量，確保國家的糧食安全。此外，發展農業工人經濟方案，能夠為失業的建築工人和農民提供新的就業機會，促進農村與城市之間的經濟協調發展。這不僅有助於減輕失業帶來的社會壓力，也能啟動農村經濟，提升農民的收入水準，改善生活條件。

因此，本文提出通過國家大糧食產業的發展與農業工人經濟方案的實施，來應對當前農業轉型面臨的挑戰，促進經濟均衡發展，實現社會的和諧與穩定。這一戰略將為中國的未來發展奠定堅實的基礎，確保農業在經濟結構中的重要地位。

二、中國農業生產現狀

近年來，中國糧食作物的播種面積保持在117,000千公頃左右，呈現出小幅度波動增長的態勢。根據國家統計局2023年《中華人民共和國統計年鑒》的資料，播種面積達到了118,332千公頃，同比增幅為0.59%。與2012年的114,368千公頃相比，增幅為3,963.96千公頃，增幅約為3.47%。得益於技術進步等因素的推動，中國糧食產量長期保持穩定增長。從2012年至2023年，糧食總產量從61,222.62萬噸波動增長至68,653萬噸，增幅達到7,430.38萬噸，增幅約為12.14%。

在市場價格方面，由於飼料糧供應偏緊，中國大豆、小麥、玉米等主要糧食作物的平均市場價格呈現出波動增長的趨勢。從2021年1月至2022年11月，大豆的月均市場價格增長了2.56%，小麥增長了19.9%，而玉米則增加了11.98%。儘管我國小麥的單產水準已達到世界先進水準，2023年的平均單產為390.4公斤/畝，十年間增長了22.3%，但與英、法、德等單季種植國家相比，仍存在一定差距。此外，優質小麥的進口量也在快速增長，2023年進口量達到996萬噸，同比增加1.9%，這表明國內對優質小麥品種的需求尚未得到充分滿足。

中國自2008年以來成為世界糧食進口第一大國，其主要原因如下：

首先，國內糧食需求旺盛，迫切需要依賴進口來增加供應以滿足市場需求。作為一個人口大國，中國的耕地面積有限，加之水資源緊張和環境污染等問題，糧食生產的擴張受到制約。為了滿足龐大的飲食需求，中國必須合理利用國際市場的資源。

其次，國內外糧食價格倒掛現象顯著。中國的農業生產成本相對較高，而國外的農業生產成本較低，這使得進口糧食變得更加便宜。因此，許多糧食生產和加工企業更傾向於在國際市場上採購低價糧食，以降低生產成本。

第三，為保障國家糧食安全，中國建立了龐大的糧食儲備體系，以便在特殊情況下調節市場價格。同時，為了確保農民的種糧收益，中國對主要糧食實行進口關稅配額管理，以防止國外低價糧食對國內市場造成衝擊。

中國作為一個擁有悠久農耕文明的大國，如果過度依賴國際糧食市場，將面臨嚴重的糧食安全風險。一旦出現糧食減產或貿易限制等問題，就可能導致社會動盪和經濟危機[1][3]。因此，中國必須堅持“中國人的飯碗要裝中國糧”的戰略，通過劃定永久基本農田、強化主銷區責任等措施，確保國內糧食生產能力，維護國家糧食安全。

農業生產面臨的一個重要問題是農村勞動力逐漸老齡化，婦女和老人已成為主要的種糧生產力量。目前，農村婦女的勞動力占農村總勞動力的65%，而60歲以上的老人更是成為種糧的絕對主力，占到了93.2%。

隨著年輕人大量外出務工，農村出現了“空心村”現象，留在農村的主要是婦女和老人，他們承擔了大部分的種糧任務。然而，農村婦女和老人的文化程度普遍較低，其中73.7%的人僅有初中及以下學歷，這給農業技術的推廣和應用帶來了困難。

三、 農業轉型的必要性

實現農業現代化是社會主義現代化強國的基礎。習近平總書記指出：“沒有農業農村現代化，社會主義現代化就是不全面的。”農業是國民經濟的基礎，而農業現代化是實現高品質發展的必然要求。農業轉型不僅是提高農業生產效率、保障國家糧食安全、促進城鄉協調發展、實現可持續發展的重要途徑，也是推動全面建設社會主義現代化強國的重要任務。通過引入現代管理理念和先進技術，推動農業現代化進程，對於實現這一目標具有重要意義。

提高農業生產效率： 通過引入現代管理理念和先進技術，可以顯著提升農業生產的規模化和集約化水準。現代管理理念，如精準農業和智慧農業，能夠實現對農業生產的全面感知、定量決策和智慧控制。先進技術，包括物聯網、大資料和人工智慧等，說明實現農業生產的自動化、資訊化和智慧化，從而大幅提高勞動生產率和土地產出率。

保障國家糧食安全： 農業現代化有助於增加國內糧食生產，減少對農產品進口的依賴，提高糧食供給的穩定性和安全性。通過提升農業生產效率和產量，能夠滿足日益富裕人口對多樣化食品的需求，從而確保 14 億人口的整體糧食安全。

促進城鄉協調發展： 農業轉型能夠有效提高農民收入水準，縮小城鄉居民收入差距。現代農業技術的應用不僅提升了農業生產效率，還增加了農業及相關產業的整體價值，從而推動農民收入的增長。這有助於實現共同富裕，促進社會的公平與和諧發展。

參考借鑒國際經驗： 歐美國家的農業發展經驗表明，政府的支持和補貼政策對農業現代化至關重要。例如，美國政府自 19 世紀後期以來制定了一系列農業政策，如《贈地法案》和《農業調整法》，通過價格支持、生產調控和農業科技投入等措施，推動了美國農業的企業化發展和現代化轉型。此外，歐盟自 1962 年建立共同農業政策 (CAP) 以來，也不斷調整和完善其農業政策，採取價格支持、直接補貼以及農業結構調整等手段，促進了歐洲農業的現代化。

中國可以借鑒這些成功的經驗，結合自身國情，制定適合的農業政策。通過政策引導和資金支持，鼓勵農業技術創新和產業升級，從而提高農業的整體競爭力。例如，可以建立健全農業補貼政策體系，加大對農業科技研發和推廣的投入，進一步促進農業生產的規模化、專業化和機械化。

四、 國家大糧食產業與農業工人經濟方案

隨著全球人口的不斷增長和資源的日益緊張，糧食安全問題愈發重要。為應對這一挑戰，本論文提出了國家大糧食產業與農業工人經濟方案。該方案旨在通過現代化的農業生產模式，提高國家糧食產能，確保糧食安全，同時促進農業工人的就業和收入增長。

我採用了定性研究方法，主要包括參與觀察和深度訪談。在四川省廣元山區進行了長達 7 年的田野調查，與農民共同勞作，深入體驗農業生產的各個環節，收集第一手資料。與此同時，與農業管理部門領導的緊密合作，為理解政策層面的影響提供了寶貴的視角。此外，我通過半結構化訪談的方式，與國內外農業專家、政府官員及農業工人進行了深入交流，收集他們對農業生產

挑戰和機遇的看法。這些訪談內容經過分析，提煉出關鍵主題和模式，為國家大糧食產業與農業工人經濟方案提供了堅實的實證基礎。

（一）宗旨與目標

國家大糧食產業與農業工人經濟方案旨在實現以下幾個主要目標：

資源的有效利用：通過租賃農民的耕地，確保閒置土地得到有效利用，同時為農民提供穩定的經濟收益。這種模式既能提高土地利用率，又能減輕農民的經濟壓力。

現代化農業生產：方案將招收農業工人，通過提供培訓和現代化設備，引進先進的農業生產技術，提升生產效率和作物品質。現代化的農業生產方式將有助於提高糧食的整體產量。

荒地與低產耕地的開發：開墾荒地和改造低產耕地是提升國家糧食產能的重要手段。通過國家、地方和社會資本的共同出資，開發未利用的土地資源，以增加糧食的生產能力。

保障農業工人的權益：為農業工人提供穩定的工作崗位和社會保障，確保他們在經濟波動中擁有基本的生活保障。這不僅有助於吸引更多人從事農業工作，也能提升農業生產的整體水準。

（二）运营模式

為確保方案的成功實施，以下是其核心運營模式：

聘用農業工人：方案將採用聘用模式，提供穩定的薪酬和社會保障。這種方式不僅能夠吸引更多參與農業生產，還能提升農業工人的工作積極性和生產效率。

引進現代化設備：為了提高生產效率，方案將投資先進的農業機械和技術，引入智慧化管理系統，以提升土地的生產能力。

可持續發展策略：國家大糧食產業與農業工人經濟方案將重視生態保護，採用可持續的農業生產方式，例如推廣有機農業和精準農業，減少化肥和農藥的使用，以保護生態環境。

（三）政府支持措施

為了確保國家大糧食產業與農業工人經濟方案順利運營，政府將提供以下支持措施：

價格成本核算：政府將參與糧食價格的成本核算，確保方案在微利的基礎上運營。這一措施將有效避免因價格波動導致的生產不穩定。

補貼政策的調整：政府計畫取消對種糧農民的直接補貼，將這部分資金轉用于低收入居民的補助，幫助他們應對食品價格的上漲，保障基本生活需求。這一政策將有助於實現資源的合理配置，促進社會公平。

差價稅政策：為保護國內農民的利益，政府將對國際市場進口的低價糧食徵收差價稅，確保國內糧食價格的穩定，從而維護本土農業的競爭力。

農業稅的徵收：對獲得高利潤的種糧大戶和企業，政府將徵收適當的農業稅，以確保他們為社會發展做出貢獻，稅收將用於農業基礎設施建設和農民培訓。

（四）实施步骤

為了確保該方案的有效實施，需採取以下步驟：

政策宣傳與培訓：通過多種管道向農民和農業工人宣傳新政策，確保他們瞭解政策內容及其帶來的利益。這將有助於提高政策的接受度和實施效果。

試點方案的開展：在部分省份開展試點專案，以評估方案的運行效果和市場反應。根據試點結果，及時調整政策，確保其適應不同地區的實際情況。

回饋機制的建立：設立農民和農業工人的回饋管道，收集他們的意見和建議，確保政策能夠真正符合基層需求，增強其可操作性。

定期評估與調整：每年對政策實施效果進行評估，根據市場變化和生產情況及時調整政策，以確保政策的長期有效性和適應性。

（五）預期效果

通過以上措施的實施，預期能夠實現以下效果：

提高糧食產能：通過現代化的生產方式和有效的土地利用，方案將顯著提升國家的糧食自給自足能力，減少對外依賴。

促進農業就業：農業工人作為一種非常穩定的職業，其生產的糧食是一種永恆的商品，遠比房地產和小工業等競爭激烈的行業更具吸引力。該方案將為大量農民工和城市青年提供農業工人崗位，快速拉動地方經濟增長，擴大市場消費。例如，廣元市的案例顯示，解決 39 萬農業工人的就業問題將有效促進地方經濟的活躍。

減輕政府財政負擔：通過解決種糧農民的就業問題，地方政府將不再需要為農村的扶貧和救助支出大量資金。大量農業工人的就業帶來固定工資，進而增加消費，推動地方經濟的活躍發展。地方政府可以減少對硬化土地建設工程的依賴，通過增長的稅收逐步償還舊債，將資金投入醫療保障、教育補貼等領域，降低居民負擔，發展文化事業和環境保護。

接替建築業工人的就業：農業工人的新戰略實施將順利接過建築業工人的就業和支付工資的難題。建築業工人大多來自農村，許多工人在農村仍有土地和房屋，選擇農業工人作為新的職業是合理且積極的。

促進社會和諧與穩定：通過合理的補助政策，幫助低收入居民應對食品價格上漲的問題，保障他們的基本生活需求，促進社會的和諧與穩定。

五、 结语

國家大糧食產業與農業工人經濟方案旨在通過國家資本的投入、現代化農業企業的建立、農業工人的吸納、荒地的開墾和耕地的改造等多方面措施，提升國家的糧食產能。同時，結合價格調控和補貼政策，保護農民和低收入群體的利益，促進社會的可持續發展。通過這一方案，期待實現糧食安全、農村發展與社會和諧的良性迴圈，為國家經濟的持續健康發展奠定堅實基礎。

此外，該方案不僅能夠有效解決建築業和房地產的過剩產能問題，還為失業工人提供新的就業機會，尤其是幫助農民轉變為收入有保障的農業工人。這一轉變不僅為農民提供了穩定的職業

選擇，還帶來了固定的薪酬和社會保障，幫助他們實現收入的穩定增長，改善家庭生活條件，增強經濟安全感。

農業工人的職業化將顯著緩解農村就業壓力，降低失業率，並增強社會的穩定性。這種職業轉型不僅能減少因失業引發的社會問題，還能增強農村社區的凝聚力，促進社會和諧。

更重要的是，農業工人的收入穩定性將直接推動消費增長，從而刺激地方經濟的發展。隨著農業工人收入的提高，他們的消費能力增強，將進一步擴展農村消費市場，推動相關產業的繁榮，如食品加工和農業機械等。這一轉型也將促進農村經濟的轉型升級，使農業工人成為現代農業的主要參與者與受益者，提高農業的附加值，優化農村經濟結構。

國家大糧食產業與農業工人經濟方案的實施為中國經濟的長遠發展奠定了堅實基礎。通過政府、企業和農民共同努力，有望為中國經濟注入新的活力，推動社會的全面進步。

參考文獻

1. 高盛. (2022). 高盛觀點 | 中國農業前景：傳統迎來變革.
2. 董鵬. (2020). 中國農業前景：傳統迎來變革. 《北京規劃建設》，03, 1-5.
3. 李自海. (2013). 歐盟農業補貼政策的分析及探究. 《農村經濟與科技》，02, 45-48.
4. 劉錄祥. (2023). 我國小麥種業科技研發現狀與展望. 《中國農村科技》，2023年7月
5. 劉志強. (2024). 實施新一輪千億斤糧食產能提升行動（政策解讀）——國家發展改革委負責同志就《行動方案》答記者問. 人民網. 發佈時間：2024年4月9日.
6. 朱滿德, 趙琴, & 程國強. (2022). 新時代中國糧食安全風險識別與治理策略. 《中國經濟報告》，2022年12月.
7. 馮維江. (2023). 21世紀以來的世界糧食危機及其發生機理. 《人民論壇》，06.
8. 國家發展和改革委員會. (2022/03/25). “十四五”國家老齡事業發展和養老服務體系規劃.
9. 國家統計局. (2021). 《中國統計年鑒》. 北京：中國統計出版社.
10. 國家糧油資訊中心. (2022). 《中國糧食市場報告》. 北京：中國糧油出版社.
11. 農業農村部. (2023). 《中國農業發展報告》. 北京：中國農業出版社.
12. 農小蜂. (2023). 農小蜂：2023年中國糧食生產趨勢及結構資料分析報告.
13. 中商情報網. (2023). 2023年中國糧食行業市場前景及投資研究報告（簡版）.
14. 中國政府網. (2019年10月). 中國的糧食安全[白皮書].
15. 中國政府網. (國發〔2021〕25號). 國務院關於印發“十四五”推進農業農村現代化規劃的通知.
16. 中國青年報. (2014年02月17日). 糧食安全：一號文件的第一要義.
17. 中國產業經濟資訊網. (2014年05月29日). 中國糧食生產隱憂難解，中老年人群成種糧絕對主力.
18. 中華人民共和國. (2021). 國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要. 新華社. 2021年3月13日.

19. 求是網. (2024-05-31). 農業現代化步伐加快.
20. 光明網. (2024-02-23). 農業現代化是中國式現代化的關鍵.
21. 周婕. (2020). 美國農業企業化發展進程、經驗及對中國的借鑒. 《世界農業》. 12月.
22. 任冠青. (2020). 年輕人為什麼不願意務農了. 《中國青年報》, 02.
23. 經濟日報. (2019). 我國築牢糧食安全屏障. 2019年1月18日.



作者簡介：雷青林，1952年8月8日出生於甘肅武威鐵路專區，後隨母親回到四川廣元鐵路地區。1970年，畢業於第四機械工業部410醫院衛校，隨後參與1500毫安X光放射機的組裝與使用，並擔任專家小組副組長。1988年，調任電子工業部120廠（光明無線電廠），擔任廠長助理，期間考察了非洲和歐洲的收音機市場。後被借調至廣元市建委，針對白龍湖移民問題和環境保護問題，啟動了白龍湖國家級風景區的油橄欖種植專案，成功將廣元的油橄欖事業從無到有發展起來。2012年退休後，雷青林持續關注中國農民問題、糧食問題及相關政策，並進行了深入研究。2023年，他完成了《國有資本方向——國家大糧食產業與農業工人》的提案，旨在為國家和政府提供建設性建議。此外，雷青林多項發明獲得國家專利，並創作了多本劇本和多首歌曲。